



Messaggio municipale

No. 110

Risoluzione municipale n. 447/2019

Collina d'Oro,

19.04.2019

Definizione del moltiplicatore d'imposta 2019

Gentile Signora Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri,

Nella seduta di Consiglio comunale dello scorso 17 dicembre 2018 è stato deciso di posticipare la definizione del moltiplicatore d'imposta 2019, ritenuto che il preventivo 2019 è stato approvato tramite votazione dei singoli dicasteri.

A seguito della discussione emersa durante la seduta di Consiglio comunale summenzionata il Municipio, per il tramite dell'Amministrazione comunale, sentita la Sezione enti locali, presenta un nuovo messaggio riferito alla specifica definizione del moltiplicatore d'imposta come previsto dalla Legge.

Alla luce di questa premessa e data la particolarità della tematica riassumiamo in modo schematico:

- riassunto della procedura, criteri e metodologia per la determinazione del moltiplicatore (artt. 162 e 162a LOC);
- tabella sinottica con gli elementi di calcolo e di valutazione;
- breve conclusione e proposta del Municipio.

Procedura

Al Municipio, attraverso un apposito messaggio municipale, compete di formulare al Legislativo una proposta circa la percentuale di moltiplicatore.

E' pure aperta alla Commissione della gestione, rispettivamente a singoli Consiglieri comunali, la facoltà di formulare, in sede di esame del messaggio municipale, una proposta alternativa rispetto a quella municipale.

A garanzia del necessario approfondimento è stabilito il principio secondo cui il Legislativo può decidere una proposta di moltiplicatore diversa da quella municipale solo a condizione che la stessa sia stata valutata nei suoi aspetti finanziari essenziali dalla Commissione della gestione.

Inoltre eventuali modifiche proposte in seduta da singoli Consiglieri possono essere decise soltanto se rientrano in un margine di +/-5 punti di moltiplicatore rispetto alla proposta iniziale del Municipio e se sono state comunicate almeno 10 giorni prima della seduta alla Commissione della gestione la quale le valuta ed esprime il suo preavviso tramite un breve rapporto (art. 162 cpv. 3 LOC).

È importante sottolineare che la percentuale va arrotondata all'unità intera (art. 162 cpv. 1 LOC).

Il moltiplicatore d'imposta non può, in ogni caso, essere oggetto di mozione.

Criteria per la determinazione del moltiplicatore

La proposta municipale di moltiplicatore come pure le eventuali controproposte in sede di Legislativo nonché la relativa decisione del Consiglio comunale devono tener conto del principio dell'equilibrio finanziario a medio termine secondo l'art. 151 cpv. 1 LOC, in particolare delle regole di cui agli artt. 158 cpv. 5 LOC e 162a LOC.

Tali norme forniscono gli estremi del concetto di equilibrio a medio termine anche in relazione al capitale proprio che non può essere negativo (eccedenza passiva) per più di 4 anni (art. 158 cpv. 5 LOC). Entro queste basi lascia peraltro al comune un ampio margine nella fissazione della pressione fiscale che verrà quindi fatta dipendere da argomentazioni di politica finanziaria (livello di spesa, programma di investimenti, presenza di riserve - capitale proprio, attrattiva fiscale ecc.).

Metodologia

Parlare di metodo, in relazione a quanto appena sottolineato, può apparire quanto meno illusorio. D'altro canto, pur tenendo conto che l'intero discorso sulla definizione del moltiplicatore comunale è basato su stime, valutazioni ed elementi incerti, va da sé che nell'adozione di una decisione così importante non è possibile prescindere da un'accurata analisi dei dati conosciuti allo scopo di delineare con la migliore approssimazione possibile le probabili tendenze. In tale processo è tuttavia fondamentale il mantenimento della consapevolezza che qualsiasi stima o previsione è soggetta per sua natura ad un margine di errore che può essere a volte anche importante.

In sintesi la valutazione sul moltiplicatore non può che essere basata sui seguenti elementi noti, rispettivamente previsionali:

- ultimo gettito d'imposta cantonale base nel comune accertato secondo i criteri cantonali;
- calcolo del gettito sulla base dei dati relativi alle più recenti notifiche di tassazione;
- evoluzione presunta del gettito in base ad altri fattori (PIL, congiuntura, movimenti della popolazione, ecc.) secondo proiezioni economiche cantonali e degli uffici di statistica svizzeri analogamente a quanto inserito nel Piano Finanziario (PF);
- fabbisogno stabilito in sede di preventivo;
- eventi e circostanze note passibili di modificare il fabbisogno in modo significativo.

Questi elementi, necessari per definire un rapporto percentuale (moltiplicatore aritmetico) tra il gettito d'imposta presunto e il fabbisogno (pure presunto), debbono essere successivamente contestualizzati nel quadro specifico dell'andamento delle finanze comunali costituito dai risultati degli esercizi precedenti, dalle prospettive di investimento, dal capitale proprio e dalla sua evoluzione.

<u>Tabella elementi di calcolo e di valutazione</u>			
Ultimo gettito accertato 2015 (100%)		CHF	40'865'609,00
Gettito stimato 2019 su base dati 2016 (100%)		CHF	38'610'044,00
Fabbisogno preventivo 2019	CHF	27'211'090,00	
./i. imposte immobiliari e personali	CHF	- 1'290'000,00	
+/- Elementi noti di aggiornamento del fabbisogno al 18.04.2019 (aumento del contributo di livellamento)	CHF	400'000,00	
Fabbisogno da coprire a mezzo imposte		CHF	26'321'090,00
Moltiplicatore aritmetico 2019			68,17%
Risultati degli ultimi esercizi	positivi		
Capitale proprio	buono (30,2% del totale dei passivi)		
Moltiplicatore politico proposto per il 2019			62,00%
Ipotesi di risultato d'esercizio (disavanzo)		CHF	- 2'064'639,00

Conclusioni

Il Municipio ritiene che la proposta di un moltiplicatore politico al 62%, nonostante le risultanze date dagli aggiornamenti summenzionati, rappresenti il tasso di prelievo fiscale corretto per il nostro Comune soprattutto alla luce dei buoni risultati registrati a consuntivo negli ultimi anni.

Attraverso questa proposta il Municipio desidera far partecipare concretamente tutti i contribuenti al particolare e positivo momento che stanno vivendo le finanze comunali.

Infine è intenzione del Municipio avvalersi in futuro del moltiplicatore politico d'imposta quale strumento di lavoro proponendo variazioni, aumenti e/o diminuzioni dello stesso anche di pochi punti, adattandolo quindi più regolarmente all'evoluzione delle necessità del nostro Comune.

P.q.m.

si invita codesto onorando Consiglio Comunale a voler risolvere:

1. il Municipio è autorizzato a prelevare l'importo del fabbisogno di fr. 26'321'090,00 a mezzo dell'imposta comunale;
2. è fissato il tasso del 62% del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2019.

Con l'espressione dei nostri migliori saluti.

Per il Municipio

il Sindaco: Sabrina Ruffelli		il Segretario: Pietro Balerna
		

Allegati:

- tabella valutazione gettito a più scenari (Allegato A)
- tabella evoluzione conto gestione corrente 2019-2022 (Allegato B)

**Valutazione gettito preventivo 2019
MP 65%**

ALLEGATO A

**Persone Fisiche
reddito e sostanza**

	emesse 2016	valutate	totale 100%	totale 65%	totale 64%	totale 63%	totale 62%	totale 61%	totale 60%	preventivo 2018	differenza (P19 - P18)	consuntivo 2018	differenza (P19 - C18)
100%	27'976'747	8'111'374	36'088'121										
+0,5% crescita 2016	0.5%		180'441										
+0,5% crescita 2017	0.5%		181'343										
+0,5% crescita 2018	0.5%		182'250										
+0,0% crescita 2019	0.0%		-										
PONDERAZIONE			15'000										
			36'647'154	23'820'650	23'454'178	23'087'707	22'721'235	22'354'764	21'988'292	24'118'978	-298'328	23'000'000	820'650
Persone giuridiche utile e capitale													
100%	1'164'421	831'969	1'996'390										
+0% 2016	0.0%		-										
+0% 2017	0.0%		-										
+0% 2018	0.0%		-										
+0% 2019	0.0%		-										
PONDERAZIONE			-33'500										
			1'962'890	1'275'879	1'256'250	1'236'621	1'216'992	1'197'363	1'177'734	1'433'345	-157'466	1'400'000	-124'121
Totale reddito e sostanza + utile e capitale				25'096'529	24'710'428	24'324'328	23'938'227	23'552'127	23'166'026	25'552'323	-455'794	24'400'000	696'529
Imposta immobiliare comunale				1'150'000	1'150'000	1'150'000	1'150'000	1'150'000	1'150'000				
Imposta personale				140'000	140'000	140'000	140'000	140'000	140'000				
Totale gettito				26'386'529	26'000'428	25'614'328	25'228'227	24'842'127	24'456'026				
Variazione in CHF su 65%				-	-386'100.44	-772'200.88	-1'158'301.32	-1'544'401.77	-1'930'502.21				
Variazione in % su 65%				-	-1.54%	-3.08%	-4.62%	-6.15%	-7.69%				

Annotazioni:

E' stata valutata e aggiunta una crescita dei redditi delle persone fisiche in base alle indicazioni fornite dalla Sezione degli Enti Locali per il 2016, 2017, 2018 e 2019

EVOLUZIONE Conto di gestione corrente 2019 - 2022

MULTIPLICATORE		ANNO				OSSERVAZIONI
		2019	2020	2021	2022	
65%	Contributo di livellamento	-5'900'000.00	-6'450'000.00	-6'500'000.00	-5'950'000.00	
	Spese correnti	-29'968'590.00	-30'088'464.36	-30'208'818.22	-30'329'653.49	
	Totale spese correnti	-35'868'590.00	-36'538'464.36	-36'708'818.22	-36'279'653.49	
	Entrate correnti	8'257'500.00	8'257'500.00	8'257'500.00	8'257'500.00	
	Fabbisogno	-27'611'090.00	-28'280'964.36	-28'451'318.22	-28'022'153.49	
	Gettito imposta comunale	26'386'529.00	26'518'461.65	26'651'053.95	26'784'309.22	
	Disavanzo d'esercizio	-1'224'561.00	-1'762'502.72	-1'800'264.26	-1'237'844.27	
62%	Contributo di livellamento	-5'900'000.00	-6'960'000.00	-7'050'000.00	-7'100'000.00	
	Spese correnti	-29'968'590.00	-30'088'464.36	-30'208'818.22	-30'329'653.49	
	Totale spese correnti	-35'868'590.00	-37'048'464.36	-37'258'818.22	-37'429'653.49	
	Entrate correnti	8'257'500.00	8'257'500.00	8'257'500.00	8'257'500.00	
	Fabbisogno	-27'611'090.00	-28'790'964.36	-29'001'318.22	-29'172'153.49	
	Gettito imposta comunale	25'546'451.00	25'674'183.26	25'802'554.17	25'931'566.94	
	Disavanzo d'esercizio	-2'064'639.00	-3'116'781.11	-3'198'764.05	-3'240'586.55	
	2019	2020	2021	2022		
Rincarico spese (media annua)	0.80%	0.40%	0.40%	0.40%		
PIL "considerato"	0.50%	0.50%	0.50%	0.50%		
PIL nominale (indicazione SEL)	2.50%	2.60%	2.90%	2.70%		

Variazioni sul Preventivo 19 approvato (multipl. 65%):

disavanzo approvato dal CC	-490'940.00
diminuzione valutaz. gettito	-333'621.00
aumento contr. livellamento	400'000.00
disavanzo preventivato	-1'224'561.00

EVOLUZIONE Conto di gestione corrente 2019 - 2022

MULTIPLICATORE		ANNO				OSSERVAZIONI
		2019	2020	2021	2022	
64%	Contributo di livellamento	-5'900'000.00	-6'620'000.00	-6'680'000.00	-6'350'000.00	
	Spese correnti	-29'968'590.00	-30'088'464.36	-30'208'818.22	-30'329'653.49	
	Totale spese correnti	-35'868'590.00	-36'708'464.36	-36'888'818.22	-36'679'653.49	
	Entrate correnti	8'257'500.00	8'257'500.00	8'257'500.00	8'257'500.00	
	Fabbisogno	-27'611'090.00	-28'450'964.36	-28'631'318.22	-28'422'153.49	
	Gettito imposta comunale	26'000'428.00	26'130'430.14	26'261'082.29	26'392'387.70	
	Disavanzo d'esercizio	-1'610'662.00	-2'320'534.22	-2'370'235.93	-2'029'765.79	
63%	Contributo di livellamento	-5'900'000.00	-6'790'000.00	-6'860'000.00	-6'750'000.00	
	Spese correnti	-29'968'590.00	-30'088'464.36	-30'208'818.22	-30'329'653.49	
	Totale spese correnti	-35'868'590.00	-36'878'464.36	-37'068'818.22	-37'079'653.49	
	Entrate correnti	8'257'500.00	8'257'500.00	8'257'500.00	8'257'500.00	
	Fabbisogno	-27'611'090.00	-28'620'964.36	-28'811'318.22	-28'822'153.49	
	Gettito imposta comunale	25'614'328.00	25'742'399.64	25'871'111.64	26'000'467.20	
	Disavanzo d'esercizio	-1'996'762.00	-2'878'564.72	-2'940'206.58	-2'821'686.29	
		2019	2020	2021	2022	
	Rincarico spese (media annua)	0.80%	0.40%	0.40%	0.40%	
	PIL "considerato"	0.50%	0.50%	0.50%	0.50%	
	<i>PIL nominale (indicazione SEL)</i>	2.50%	2.60%	2.90%	2.70%	

EVOLUZIONE Conto di gestione corrente 2019 - 2022

MULTIPLICATORE		ANNO				OSSERVAZIONI
		2019	2020	2021	2022	
61%	Contributo di livellamento	-5'900'000.00	-7'100'000.00	-7'250'000.00	-7'500'000.00	
	Spese correnti	-29'968'590.00	-30'088'464.36	-30'208'818.22	-30'329'653.49	
	Totale spese correnti	-35'868'590.00	-37'188'464.36	-37'458'818.22	-37'829'653.49	
	Entrate correnti	8'257'500.00	8'257'500.00	8'257'500.00	8'257'500.00	
	Fabbisogno	-27'611'090.00	-28'930'964.36	-29'201'318.22	-29'572'153.49	
	Gettito imposta comunale	24'842'127.00	24'966'337.64	25'091'169.32	25'216'625.17	
	Disavanzo d'esercizio	-2'768'963.00	-3'964'626.73	-4'110'148.89	-4'355'528.32	
60%	Contributo di livellamento	-5'900'000.00	-7'300'000.00	-7'400'000.00	-7'900'000.00	
	Spese correnti	-29'968'590.00	-30'088'464.36	-30'208'818.22	-30'329'653.49	
	Totale spese correnti	-35'868'590.00	-37'388'464.36	-37'608'818.22	-38'229'653.49	
	Entrate correnti	8'257'500.00	8'257'500.00	8'257'500.00	8'257'500.00	
	Fabbisogno	-27'611'090.00	-29'130'964.36	-29'351'318.22	-29'972'153.49	
	Gettito imposta comunale	24'456'026.00	24'578'306.13	24'701'197.66	24'824'703.65	
	Disavanzo d'esercizio	-3'155'064.00	-4'552'658.23	-4'650'120.56	-5'147'449.84	
		2019	2020	2021	2022	
	Rincarico spese (media annua)	0.80%	0.40%	0.40%	0.40%	
	PIL "considerato"	0.50%	0.50%	0.50%	0.50%	
	<i>PIL nominale (indicazione SEL)</i>	2.50%	2.60%	2.90%	2.70%	